



CAMERA DI COMMERCIO
AREZZO-SIENA

**Relazione ex art. 26,
comma 4 L. 488/99**

Anno 2019

Il Segretario Generale f.f.
(Dott. Marco Randellini)

Quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria 2000) regola le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni. La ratio che sottende alla norma, (che negli anni è stata oggetto di numerose modifiche), è la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione.

L'art. 7, comma 1 e comma 2, del D.L. 7.5.2012, n. 52, convertito in Legge 94/2012, modifica l'art. 1, comma 449 e comma 450, della Legge 27.12.2006, n. 296 (Legge Finanziaria 2007).
In particolare, l'art. 1, comma 449, della Legge 296/2006, come modificato dall'art. 7, comma 1, del D.L. 52/2012, riafferma per le Amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D. Lgs. 165/2001, diverse dalle Amministrazioni statali centrali e periferiche, **la possibilità di effettuare acquisti ricorrendo alle convenzioni CONSIP; tali Amministrazioni sono tenute ad utilizzare i parametri di prezzo - qualità delle citate convenzioni come limiti massimi per la stipulazione dei contratti.**

Il successivo comma 450 dell'art. 1 della Legge 296/2006 e s.m.i. stabilisce che le Pubbliche Amministrazioni diverse dalle Amministrazioni statali centrali e periferiche, **per gli acquisti di beni e di servizi di importo di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici** istituiti ai sensi delle vigenti normative, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure.

Il mercato elettronico della P.A. è un mercato digitale nel quale sono definiti con appositi bandi le tipologie di beni e servizi e le condizioni generali di fornitura; CONSIP gestisce l'abilitazione dei fornitori, la pubblicazione e l'aggiornamento dei cataloghi; le Amministrazioni abilitate possono effettuare acquisti on line per valori inferiori alla soglia comunitaria, di beni e servizi presenti nei cataloghi pubblicati nel sistema.

La stipula di contratti al di fuori delle ipotesi di cui sopra configura responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale quantificato nella differenza tra il prezzo stabilito nelle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

Tali contratti sono poi nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale (art. 11 comma 6 D.L. 98/2011).

La norma (comma 3-bis dell'art. 26 L. 488/99, così come introdotto dal D.L. 168/2004) prevede che le P.A. emettano provvedimenti con cui "deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi" a condizione che questi provvedimenti rispettino le condizioni contenute nella norma e che siano trasmessi alle strutture preposte al controllo di gestione per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e controllo previsti dal comma 4 del citato art. 26.

Ai sensi dell'art. 1 del D.L. 95/2012, le amministrazioni pubbliche, relativamente alle seguenti categorie merceologiche: energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra-rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile, sono tenute ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento; è fatta salva la possibilità di procedere ad affidamenti, nelle indicate categorie merceologiche, anche al di fuori delle predette modalità, a condizione che gli stessi conseguano ad approvvigionamenti da altre centrali di committenza o a procedure di evidenza pubblica, e prevedano corrispettivi inferiori a quelli indicati nelle convenzioni e accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali.

Con D.M. 22.12.2015 le previsioni di cui al sopra richiamato art. 1 del D.L. 95/2012 sono state estese all'acquisizione dei buoni pasto.

La Camera aderisce alle convenzioni quadro sottoscritte da Consip s.p.a. relativamente alla fornitura di buoni pasto, di carburante per auto, dei servizi di telefonia fissa e telefonia mobile; l'approvvigionamento di combustibile da riscaldamento e di energia elettrica è effettuato sulla base delle procedure di gara aperta ad evidenza pubblica espletate da Consortile Energia Toscana (società partecipata).

La normativa prevede, inoltre, che il soggetto deputato al controllo di gestione predisponga una relazione, da sottoporre all'organo di direzione politica e da pubblicare sul sito internet dell'ente, che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa per effetto dell'osservanza delle disposizioni in questione.

La relazione deve essere sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente e pubblicata sul sito internet.

Sul contenuto di tale relazione è intervenuto nuovamente il legislatore con l'art. 11 comma 12 del D.L. 98/2011, entrato in vigore dal 6 luglio 2011 (poi convertito in L. 111/2011) precisando che l'illustrazione dei risultati conseguiti in termini di risparmio di spesa deve essere formulata per ogni categoria merceologica.

La presente relazione illustra i risultati dell'attività di sorveglianza e controllo di cui al comma 3 bis dell'art. 26, L. 488/1999 così come modificato dal D.L. 168/04 relative all'utilizzo delle convenzioni Consip e al rispetto dei parametri previsti nelle stesse.

L'Ufficio Controllo di gestione ha preso visione dell'elenco dei provvedimenti di acquisto di beni e servizi effettuati nel 2019 e del materiale relativo ai contratti relativi ad acquisti "fuori Consip" in presenza di convenzioni Consip attive, trasmessi dal Servizio Provveditorato.

L'Ufficio ha eseguito il controllo previsto dall'art. 26, comma 3 bis, della L. 488/99 sulla base del materiale trasmesso dal Provveditorato e ne dà atto nel prosieguo della relazione.

Risparmi conseguiti

Risparmi sugli Acquisti Autonomi

Nel prospetto "*Acquisti autonomi in presenza di convenzioni CONSIP*", per ogni acquisto autonomo sono state indicate le motivazioni che hanno determinato l'acquisto autonomo pur in presenza di convenzione CONSIP attiva ed utilizzabile (lotto non esaurito). Sono riportati i servizi usufruiti nel 2019 (energia elettrica, combustibile da riscaldamento, materiale informatico).

Risparmi sugli Acquisti in Convenzione Consip

Relativamente al prospetto "*Acquisti in convenzione CONSIP*", non sono stati quantificati i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle Convenzioni Consip in quanto non è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati dagli altri fornitori: sarebbe infatti necessario procedere a una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi. Sono riportati gli acquisti di beni e servizi effettuati nel 2019 con adesione alle convenzioni CONSIP attive e fruibili (lotto non esaurito).

Acquisti autonomi in presenza di convenzioni CONSIP

Beni e servizi per l'immobile

N. ordinativo	Data	Oggetto	Importo IVA Inclusa	Motivazioni dell'acquisto autonomo	Convenzione Attiva	Risparmio
	01.01.2019 31.12.2019	Fornitura energia elettrica		Atto di adesione alla convenzione stipulata per la fornitura di energia elettrica per l'anno tra Regione Toscana – soggetto aggregatore e relativamente al Lotto “Altri usi bassa tensione” - Prezzi inferiori rispetto alle convenzioni CONSIP.	Convenzione CONSIP Energia Elettrica 15	€ 991,37
	01.01.2019 31.12.2019	Fornitura energia elettrica		Atto di adesione alla convenzione stipulata per la fornitura di energia elettrica per l'anno tra Regione Toscana – soggetto aggregatore e relativamente al Lotto “alta e media	Convenzione CONSIP Energia Elettrica 15	€ 2.248,48

				tensione” - Prezzi inferiori rispetto alle convenzioni CONSIP.		
	01.01.2019 31.12.2019	Fornitura Gas Metano da Riscaldamento		Atto di adesione alla convenzione stipulata per la fornitura di Gas naturale da riscaldamento per l'anno termico 2018/2019 tra Regione Toscana – soggetto aggregatore e Extra Energie srl relativamente al Lotto 3 Toscana Sud-Est - Prezzi inferiori rispetto alle convenzioni CONSIP.	Convenzione CONSIP GAS NATURALE 11	€ 279,64 oltre IVA.

Hardware, software e servizi ICT						
N. ordinativo	Data	Oggetto	Importo IVA Inclusa	Motivazioni dell'acquisto autonomo	Convenzione Attiva	Risparmio
85	03-mag-19	Fornitura di n. 1 p.c. Lenovo M93P SFF i5 con sistema operativo	347,70	Acquisto più economico rispetto a convenzione MEPA Ordine diretto di acquisto	Consip "P.C. 16" Desktop Lotto 1	€ 54,9

		Windows 10		Mepa n°4926591 -		
87	03-mag-19	Fornitura di n. 1 Notebook Lenovo X230 12" i5 con sistema operativo Windows 10	386,74	Acquisto più economico rispetto a convenzione MEPA Ordine diretto di acquisto Mepa n°4926555	Consip "P.C. Portatili e Tablet 2" – Lotto 2	€ 190,39
162	23-sett-19	N.1 TABLET APPLE IPAD AIR 10.5 Wi-Fi E CELLULAR 256 GB. GOLD	€ 800,45	Caratteristiche tecniche del bene disponibile in convenzione Consip non sono adeguate alle prestazioni richieste in merito al display; alla capacità di memoria, alla versione del software Le Ordine diretto di acquisto Mepa n°5117865 presente in convenzione Consip "Telefonia Mobile 7" Categoria Tablet 10"	Convenzione Consip "Telefonia Mobile 7"	

Acquisti in convenzione CONSIP

Buoni pasto

N. ordinativo	Data	Oggetto	Importo IVA Inclusa	Riferimento convenzione
191	29-ott-19	Fornitura di n°2.460 buoni pasto da € 7,00	€ 14.378,21	Convenzione buoni pasto 8 - Lotto 6
Beni e servizi per l'immobile				
N. ordinativo	Data	Oggetto	Importo IVA Inclusa	Riferimento convenzione
	01.01.2019 31.12.2019	Servizio di telefonia fissa	€ 35.068,05	Convenzione CONSIP Telefonia fissa 4 e Connettività IP
	01.01.2019 31.12.2019	Servizio di telefonia mobile	€ 783,77	Convenzione CONSIP Telefonia mobile 7

Beni e servizi per l'autovettura camerale

N. ordinativo	Data	Oggetto	Importo IVA Inclusa	Riferimento convenzione
	01.01.2019 31.12.2019	Fornitura carburante gasolio auto camerali anno	€ 5.336,31	Convenzione CONSIP fuel card 6 lotto 4